

**COPIA**  
**DI**  
**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 587 del 10-07-2018**

**- Determinazione Area LL.PP. N. 117**

Oggetto:

**SISMA 2016 - REALIZZAZIONE AMPLIAMENTO SCUOLA GRANDI - CUP F27B17000360009 - CIG 7563725752: DETERMINAZIONE A CONTRARRE**

**IL RESPONSABILE DELL'AREA LAVORI PUBBLICI**

**Premesso che:**

- a seguito degli eventi sismici che hanno avuto inizio il 24 agosto 2016 il Comune di Tolentino ha avuto danneggiate le principali strutture scolastiche e sportive del territorio;
- la scuola Grandi, che prima del sisma ospitava circa 315 studenti, in seguito alla delocalizzazione delle scuole inagibili Don Bosco e Bezzi presso la medesima oltre che presso immobili di privati riconvertiti all'uso scolastico, ne ospita 475, oltre agli uffici direzione e segreteria;
- la situazione creatasi a seguito della gestione dell'emergenza sisma, che nell'immediatezza ha garantito la prosecuzione dell'attività scolastica, a distanza di più di un anno ha fatto emergere il problema della mancanza di spazi strategici complementari alle attività didattiche nonché dell'inadeguatezza del locale adibito a mensa, con conseguente necessità di realizzare un ampliamento della scuola Grandi, stante la tempistica prevedibile per adeguare sismicamente le scuole danneggiate;
- l'Ocdpc n. 408 del 15.11.2016 all'art. 2 disciplina la realizzazione di strutture e moduli temporanei per uso pubblico e individua il soggetto attuatore per la realizzazione delle attività relative alle strutture modulari per la continuità delle attività scolastiche nella Dott.ssa Simona Montesarchio, Direttore generale del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca (MIUR);
- con l'art. 2 c. 4 dell'Ocdpc n. 444 del 04.04.2017, come modificata dall'Ocdpc n. 475 del 18.08.2017, le funzioni svolte dal soggetto attuatore sopra indicato sono confluite alla Direzione Generale per gli interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale del MIUR che svolge eventuali attività residue volte alla realizzazione e all'allestimento delle strutture modulari finalizzate alla continuità dell'attività scolastica coordinando la propria azione con le iniziative assunte dal Commissario straordinario per la ricostruzione;
- l'Ocdpc n. 475/2017 modifica l'art. 2 c. 4 dell'Ocdpc n. 444/2017 specificando che *"al fine di garantire il regolare avvio dell'anno scolastico 2017/2018 mediante l'approntamento di misure temporanee, le risorse possono, altresì, essere utilizzate per l'attuazione di ulteriori misure urgenti consistenti nella realizzazione di nuovi lavori su edifici pubblici esistenti, nonché di eventuali adeguamenti funzionali dei*

*medesimi, quando tali soluzioni consentano la piena funzionalità delle strutture e risultino più convenienti rispetto alla realizzazione di strutture modulari provvisorie ad uso scolastico";*

**Preso atto** che, a seguito di richiesta di finanziamento inoltrata dal Comune di Tolentino con nota prot. n. 22764 del 23.10.2017 per realizzare un ampliamento della scuola Grandi, in alternativa alla realizzazione di moduli temporanei, funzionale alla situazione venutasi a creare di carenza di spazi, come successivamente integrata con nota prot. n. 24682 del 21.11.2017 il costo dell'intervento è stato quantificato in € 620.000,00, secondo i parametri assegnati per la realizzazione di strutture scolastiche, congiuntamente a quella avanzata con nota prot. n. 22762 del 23.10.2017 di pari data per la palestra Scuola Lucatelli, il Direttore Generale del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca con Decreto n. 625 del 06.12.2017 ha disposto a favore del Comune di Tolentino il finanziamento dell'importo di € 1.200.000,00 per la realizzazione di strutture scolastiche da destinare alla scuola Grandi e alla palestra della scuola Lucatelli, incaricando contestualmente il Comune ad affidare la fornitura e i lavori necessari per l'attuazione delle esigenze rappresentate nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia di contratti pubblici;

**Preso atto** che tali interventi – il cui studio di fattibilità è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 380 del 29.09.2017 - sono inseriti nel programma triennale delle opere pubbliche 2018-2020 all'elenco annuale;

**Atteso** che nell'aggiornamento al programma triennale delle opere pubbliche 2018-2020, come adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 157 del 23.04.2018, all'elenco annuale la realizzazione dell'ampliamento della scuola Grandi è indicato per € 620.000,00 con entrate a destinazione vincolata derivanti dall'assegnazione del finanziamento sopra indicato e per € 80.000,00 con entrate acquisite mediante apporto di capitale privato per un totale di € 700.000,00;

**Vista** la deliberazione n. 189 del 17.05.2018 con la quale la Giunta Comunale ha approvato il progetto esecutivo per l'intervento di ampliamento della scuola Grandi (CUP F27B17000360009) elaborato congiuntamente da progettisti interni e da progettisti esterni all'ente (ciascuno per quanto di propria competenza) come individuati con determinazione n. 329 del 02.05.2018 e il relativo quadro economico ammontante a complessivi € 700.000,00, così articolato:

REALIZZAZIONE AMPLIAMENTO SCUOLA "GRANDI"	
QUADRO TECNICO ECONOMICO	
Lavori	
Opere edili e di fondazione	€ 239.619,43
Componenti in acciaio	€ 237.661,43
Impianti termici	€ 49.165,95
Impianti idrici	€ 6.480,40
Impianti elettrici	€ 21.861,06
Costi della sicurezza	€ 9.971,80
<b>TOTALE LAVORI</b>	<b>€ 564.760,07</b>

Costi della sicurezza – 5,08 %	€ 9.971,80
Oneri della sicurezza – 5,08 %	€ 18.717,44
<b>IMPORTO SU CUI APPLICARE IL RIBASSO D'ASTA</b>	<b>€ 536.070,83</b>
<i>Incidenza costi della manodopera – 14,28%</i>	<i>€ 80.647,74</i>
<b>Somme a disposizione dell'amministrazione</b>	
Iva 10% sui lavori	€ 56.476,01
Fondo incentivante (art. 113 D. Lgs. n. 50/2016)	€ 9.600,92
Spese tecniche	€ 35.742,87
Iva e cassa su spese tecniche	€ 9.264,95
Indagini geognostiche (Iva compresa)	€ 3.525,80
Acquisto sanitari e corpi illuminanti (Iva compresa)	€ 10.000,00
Spese di gara	€ 4.000,00
Imprevisti e lavori in economia (Iva compresa)	€ 6.629,38
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>€ 135.239,93</b>
<b>TOTALE INTERVENTO</b>	<b>€ 700.000,00</b>

garantendone il finanziamento al capitolo 1230 bilancio corrente esercizio;

**Visto** il Protocollo di intesa tra ANAC, Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria del 26.10.2016 ad oggetto "Monitoraggio e vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma che il 24 agosto 2016 ha colpito i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria";

**Ritenuto** necessario avviare la procedura per l'affidamento dell'appalto dei lavori di che trattasi;

**Considerato** che a norma degli articoli 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e 32 del D. Lgs. n. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Ricordato** che l'art. 37 comma 4 del D. Lgs. n. 50/16 dispone che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, "Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.";

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 29.05.2017 con la quale veniva

approvato lo schema di convenzione regolante i rapporti tra i Comuni di Tolentino, Potenza Picena e Macerata (capofila) per l'istituzione e il funzionamento della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) per lo svolgimento delle gare di appalto per le quali i singoli Enti non possono procedere autonomamente, come sopra detto;

**Atteso** in data 21.09.2017 veniva sottoscritta tra i Comuni interessati la relativa convenzione e che la medesima, a seguito della successiva adesione del comune di Porto Recanati, è stata sottoscritta ai sensi dell'art.12 da tutti i Comuni aderenti in data 15.01.2018;

**Considerato** necessario attivare la procedura d'appalto tramite la predetta Centrale Unica di Committenza delegando a tal fine al Comune di Macerata quale capofila l'espletamento della procedura ai sensi degli artt. 2 e 3 della convenzione;

**Precisato** conseguentemente che:

- il fine da perseguire è ampliare la scuola Grandi per creare spazi strategici complementari alle attività didattiche e adeguare il locale mensa;
- l'oggetto è l'appalto di sola esecuzione dei lavori di ampliamento della scuola Grandi, le cui clausole essenziali sono individuate nei relativi elaborati del progetto esecutivo approvato ed in particolare nel capitolato speciale di appalto e nello schema di contratto;
- l'appalto non è suddivisibile in lotti funzionali ( art. 3 c. 1 lett. qq) D. Lgs. n. 50/2016) in quanto la realizzazione del lavoro che ne costituisce oggetto è costituita da lavorazioni che non possono essere tecnicamente separate le une dalle altre se non a discapito del risultato finale e quindi della funzionalità del lavoro medesimo;
- la forma del contratto viene individuata nella forma pubblica – amministrativa in modalità elettronica nel rispetto dell'art. 32 c. 14 del D. Lgs. n. 50/2016;
- la scelta del contraente è effettuata mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 4 del C.S.A. tutte le lavorazioni di cui si compone l'appalto sono ascrivibili alla categoria prevalente OG1 (II) e alla categoria scorporabile OS18-A (I);
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 105 c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 l'eventuale subappalto dei lavori non può superare la quota del 30% dell'importo complessivo del contratto, con corresponsione diretta da parte della S.A. al subappaltatore o al cottimista dell'importo dovuto per le prestazioni dagli stessi eseguite, ai sensi e nei limiti di quanto previsto dal comma 13 dell'art. 105 del codice dei contratti;
- il criterio di aggiudicazione, essendo il contratto da stipulare a corpo, è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. a) del D. Lgs. 50/16 tenuto conto che l'affidamento avviene con procedura ordinaria sulla base del progetto esecutivo;
- è prevista, esercitando la facoltà di cui all'art. 97 comma 8 del Codice dei contratti pubblici per ricorrenza dei presupposti ivi previsti, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;
- qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 10, la S.A. si riserva di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa (art. 97 comma 6 ultimo periodo D. Lgs. 50/16);
- si procederà alla aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, ferma la disciplina di cui all'art. 95. c. 12 del D. Lgs. 50/2016;

- si reputa opportuno prevedere l'obbligo del sopralluogo, stante la peculiarità dell'intervento da eseguirsi all'interno di una struttura scolastica da ampliare e quindi la necessità che venga acquisita consapevolezza di tutte le condizioni che possono influire sull'esecuzione dell'opera;
- il termine per la ricezione delle offerte è fissato in gg. 18 decorrenti dalla data di pubblicazione del bando di gara all'albo pretorio del Comune, in ragione del combinato disposto di cui agli artt. 36 comma 9 e 60 del D. Lgs. 50/2016 e dell'obbligo del sopralluogo secondo le disposizioni dell'art. 79 c. 2 medesimo decreto, poiché l'intervento è legato all'impellente necessità di garantire lo svolgimento dell'attività scolastica in spazi adeguati a seguito dell'emergenza conseguente agli eventi sismici succedutisi dal 24 agosto 2016;
- gli obblighi di pubblicità sono quelli previsti dagli artt. 29 e 36 del codice dei contratti e dal D. Lgs. 33/13 e s.m.i.;

**Dato atto** che:

- il Responsabile del Procedimento (RUP) è individuato nell'ing. Barbara Capecci;
- per effetto della sottoscrizione della convenzione che istituisce la Centrale Unica di Committenza, l'espletamento del procedimento di gara è delegato al Comune di Macerata, quale comune capofila, il cui Dirigente responsabile nominato con decreto sindacale n. 3 del 27.03.2018 assume responsabilità inerenti le attività di competenza della CUC come individuate dall'art.4 della convenzione;
- il progetto esecutivo è stato validato dal RUP in data 17.05.2018 con documento ID n. 474681 ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 50/2016;

**Vista** l'attestazione rilasciata dal Responsabile Unico del procedimento in ordine alla ricorrenza dei presupposti per l'avvio della procedura;

**Ritenuto** altresì, di stabilire la consegna dei lavori in via d'urgenza nelle more del decorso del termine dilatorio di cui all'art. 32 commi 9 e 11 del D. Lgs. 50/16, per ricorrenza dei presupposti previsti nell'ultimo periodo del comma 8 del citato art. 32, che nel caso di specie si sostanziano in un grave danno all'interesse pubblico che la realizzazione dei medesimi è destinata a soddisfare poiché il protrarsi nel tempo dell'avvio lavori determina la prosecuzione dell'attività scolastica in locali inadeguati e l'interferenza con la medesima qualora le principali lavorazioni non venissero eseguite nel periodo estivo;

**Preso atto** che la stazione appaltante è tenuta al pagamento della somma di € 600,00 (art. 9 convenzione) quale spesa di funzionamento della CUC e che tale spesa trova copertura nel QTE di progetto;

**Preso atto** inoltre che la stazione appaltante non è tenuta al pagamento del contributo ex Legge 266/05 pari ad € 375,00 relativo ad appalti di importo a base di gara superiore a € 500.000,00 ed inferiore a € 800.000,00, previsto all'art. 2 della deliberazione n. 1300 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 20.12.2017, in forza della delibera n. 359 ANAC del 29 marzo 2017 di esonero del pagamento del medesimo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e del 2017.

**Accertato**, ai sensi dell'art. 183 c. 8 D. Lgs. n. 267/2000 che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile coi relativi stanziamenti di cassa e

con le regole del patto di stabilità interno;

**Ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**Visti** gli artt. 107, 183 e 192 del D. Lgs. 267/00;

## **D E T E R M I N A**

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;

**Di stabilire** che i lavori in oggetto siano affidati mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, con stipulazione di contratto a corpo;

**Di selezionare** la migliore offerta con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. a) del D. Lgs. 50/16, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97 comma 2 del Codice dei Contratti;

**Di riservarsi** la valutazione della congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 10 (art. 97 comma 6 ultimo periodo Codice dei Contratti);

**Di stabilire** che, relativamente ai costi della manodopera, venga effettuata la verifica circa il rispetto di quanto previsto all'art. 97 comma 5 lett. d), nei confronti del concorrente per il quale è proposta l'aggiudicazione prima di procedere all'aggiudicazione stessa, laddove l'importo dal medesimo indicato sia inferiore a quello indicato nel quadro economico del progetto esecutivo;

**Di stabilire** che la spesa complessiva di € 700.000,00 sia definitivamente impegnata al capitolo 1230 (imp. 214), per € 500.000,00 al bilancio corrente esercizio, per € 200.000,00 sull'anno 2019, e che siano accertate in entrata le relative risorse di finanziamento per € 620.000,00 al cap. 484 (acc. n. 84) e per € 80.000,00 al cap. 455 (acc. n. 85);

**Di confermare** che le funzioni di Responsabile del Procedimento sono svolte dall'ing. Barbara Capecci;

**Di dare atto** che l'espletamento della gara avviene tramite la Centrale Unica di Committenza costituita tra i comuni di Macerata, Tolentino, Potenza Picena e Porto Recanati delegando a tal fine il Comune di Macerata quale capofila, il cui Dirigente responsabile nominato con decreto sindacale n. 3 del 27-03-2018 assume responsabilità inerenti le attività di competenza della CUC come individuate dall'art. 4 della convenzione sottoscritta in data 15.01.2018;

**Di dare atto** che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183 c. 8 D. Lgs. 267/2000, la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

**Di trasmettere** il presente provvedimento al dipendente Servizio Finanziario per l'apposizione ai sensi dell'art. 147 bis c. 1 D. Lgs. 267/2000 del visto di regolarità contabile con l'attestazione della copertura finanziaria;

**Di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**Di attestare** che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale;

**Di trasmettere** copia del presente provvedimento alla C.U.C. istituita presso il Comune di Macerata, quale capofila.

Pareri rilasciati ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL:

- di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa: **favorevole**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Ing. Barbara Capecci

- di regolarità contabile:

IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA

F.to Dott. Paolo Bini

---

Atto assunto ai sensi dell'art. 107 del TUEL.

IL FUNZIONARIO ADDETTO AL SERVIZIO

F.to Dott.ssa Maria Cristina Ascolani

IL RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Ing. Barbara Capecci

---

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta:

COME INDICATO NEL TESTO DELLA DETERMINA

Tolentino li 10-07-2018

IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA

F.to Dott. Paolo Bini

La presente determinazione è esecutiva dal **10-07-2018**

La presente è copia conforme all'originale.

Tolentino li 10-07-2018

IL RESPONSABILE DELL'AREA SEGRETERIA  
F.to Dott. Pier Carlo Guglielmi

\*\*\*\*\*

La presente determinazione viene da oggi pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per un periodo di quindici giorni.

Tolentino li 10-07-2018

F.to IL MESSO COMUNALE